**UCHWAŁA NR ……**

**RADY MIEJSKIEJ W SZKLARSKIEJ PORĘBIE**

z dnia ............... 2025 r.

w sprawie zmiany uchwały nr XIII/161/25 Rady Miejskiej w Szklarskiej Porębie
z dnia 27 marca 2025 r. w sprawie opłaty targowej na terenie Miasta Szklarska Poręba

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) oraz art. 15 ust. 1 i art. 19 pkt 1 lit. a i pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 70 ze zm), Rada Miejska w Szklarskiej Porębie uchwala, co następuje:

§ 1.

W uchwale nr XIII/161/25 Rady Miejskiej w Szklarskiej Porębie z dnia 27 marca 2025 r. w sprawie opłaty targowej na terenie Miasta Szklarska Poręba (Dz. Urz. Woj. Dolnośląskiego poz. 1830) § 2 otrzymuje brzmienie:

„§ 2.

1. Ustala się dzienne stawki opłaty targowej za prowadzenie sprzedaży:
1) w Strefie I – w wysokości 80,00 zł za każdy rozpoczęty metr kwadratowy zajętej powierzchni;

2) w Strefie II – w wysokości 10,00 zł za każdy rozpoczęty metr kwadratowy zajętej powierzchni.

2. W przypadku prowadzenia sprzedaży w kilku miejscach jednocześnie
lub rozłożenia towaru w więcej niż jednym miejscu, stosuje się stawkę właściwą dla miejsca o najwyższej stawce.

3. W przypadku zmiany oznaczenia geodezyjnego działek wchodzących w skład Strefy I, za działki objęte Strefą I uznaje się również działki powstałe w wyniku ich podziału, scalenia lub zmiany numeru ewidencyjnego.”

§ 2.

Po § 2 dodaje się § 2a w brzmieniu:

„§ 2a.

1. Strefę I stanowią działki ewidencyjne wymienione w załączniku nr 1 do niniejszej uchwały.

2. Strefę II stanowią pozostałe działki położone na terenie Miasta Szklarska Poręba.

3. Załącznik nr 2 do niniejszej uchwały przedstawia graficzne odwzorowanie lokalizacji Strefy I i Strefy II, zgodnie z wykazem działek wskazanym
w załączniku nr 1. W przypadku jakiejkolwiek rozbieżności pomiędzy mapą
a wykazem działek ewidencyjnych określonym w załączniku nr 1, wiążące znaczenie ma wykaz działek"

§ 3.

W uchwale nr XIII/161/25 Rady Miejskiej w Szklarskiej Porębie z dnia 27 marca 2025 r. w sprawie opłaty targowej na terenie Miasta Szklarska Poręba:

1. dodaje się załącznik nr 1 w brzmieniu określonym w załączniku nr 1 do niniejszej uchwały,
2. dodaje się załącznik nr 2 w brzmieniu określonym w załączniku nr 2 do niniejszej uchwały

§ 4.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Szklarskiej Poręby.

§ 5.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

**UZASADNIENIE**

**do uchwały zmieniającej uchwałę nr XIII/161/25 Rady Miejskiej w Szklarskiej Porębie z dnia 27 marca 2025 r. w sprawie opłaty targowej**

1. **Zgodność z prawem**

Celem projektowanej uchwały jest wprowadzenie zróżnicowania wysokości opłaty targowej w zależności od miejsca prowadzenia sprzedaży. Uchwała zakłada utworzenie dwóch stref:

**Strefa I** – obejmująca precyzyjnie oznaczone działki ewidencyjne zlokalizowane
w reprezentacyjnych i najbardziej uczęszczanych miejscach miasta (np. ul. 1 Maja, Jedności Narodowej, okolice wodospadów Kamieńczyka i Szklarki, Skwerek Radiowej Trójki),

**Strefa II** – obejmująca pozostałe tereny miasta.

W Strefie I proponuje się ustalenie stawki w wysokości 80 zł za każdy rozpoczęty m² zajętej powierzchni, natomiast w Strefie II – 10 zł/m².

Rozróżnienie stawek opłaty targowej w zależności od miejsca prowadzenia działalności znajduje oparcie w art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Rada gminy ma kompetencję do ustalania wysokości opłaty targowej z uwzględnieniem granicy stawki maksymalnej, przy czym ustawa nie wyklucza różnicowania tych stawek w granicach jednostki samorządu terytorialnego, o ile podział ten oparty jest
na obiektywnych i racjonalnych kryteriach.

W orzecznictwie sądów administracyjnych – w tym w szczególności w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 28 czerwca 2022 r., sygn. III FSK 416/22 – wskazano, że różnicowanie wysokości opłat targowych jest dopuszczalne, jeśli nie narusza konstytucyjnej zasady równości i nie ma charakteru dyskryminującego. Kluczowe znaczenie ma to, by różnicowanie było uzasadnione z punktu widzenia interesu publicznego i powiązane z celem regulacji.

Stawka w wysokości 80 zł mieści się w limicie stawki maksymalnej ogłaszanej corocznie przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

1. **Cel publiczny i interes lokalny**

Wprowadzenie dwóch stref ma na celu:

1. uporządkowanie działalności handlowej w przestrzeni publicznej,
2. ochronę ciągów komunikacyjnych o szczególnym znaczeniu dla mieszkańców i turystów,
3. zapewnienie ładu estetycznego w centrum miasta,
4. ułatwienie prowadzenia kontroli legalności i porządku prowadzonego handlu.

W praktyce miasta Szklarska Poręba obserwuje się znaczne obciążenie ruchem pieszym niektórych lokalizacji – zwłaszcza w sezonach turystycznych – co skutkuje presją na przestrzeń publiczną i wzmożoną działalnością ulicznego handlu. Wyższe stawki w Strefie I stanowią narzędzie porządkowe, zniechęcające do prowadzenia działalności w sposób nieuporządkowany lub nielegalny, jednocześnie zachowując możliwość prowadzenia sprzedaży w innych częściach miasta na preferencyjnych zasadach (Strefa II).

1. **Zasada proporcjonalności**

Uchwała zakłada proporcjonalne różnicowanie stawek opłat, odzwierciedlające realną wartość komercyjną poszczególnych lokalizacji. Strefa I obejmuje obszary
o najwyższym natężeniu ruchu turystycznego, co generuje wyższe przychody
dla handlujących i uzasadnia wyższą stawkę. Strefa II obejmuje mniej uczęszczane lokalizacje – co znajduje odzwierciedlenie w niższym poziomie opodatkowania.

Podział ten wpisuje się w zasadę sprawiedliwości podatkowej oraz równowagi obciążeń publicznoprawnych względem potencjalnych korzyści gospodarczych.

1. **Transparentność regulacji**

Strefa I została określona w sposób szczegółowy – przez wskazanie numerów działek ewidencyjnych – co czyni regulację przejrzystą i możliwą do jednoznacznego zastosowania. Wyklucza to możliwość dowolnej interpretacji oraz ułatwia działanie służbom pobierającym i kontrolującym opłatę.

W załączniku do uchwały zamieszczono również mapę poglądową, która wizualnie przedstawia podział na strefy, ułatwiając przedsiębiorcom i mieszkańcom zrozumienie zakresu zmian.

1. **Brak dyskryminacji**

Uchwała nie wprowadza rozróżnienia w oparciu o status prawny podmiotów dokonujących sprzedaży – tj. nie różnicuje opłaty według tego, czy sprzedający posiada tytuł prawny do nieruchomości (własność, najem, dzierżawa). Kryterium podziału jest wyłącznie lokalizacja miejsca sprzedaży, a nie cechy podmiotowe handlującego. Rozróżnienie ma zatem charakter wyłącznie przedmiotowy.

Tym samym uchwała nie narusza art. 32 Konstytucji RP, a jej rozwiązania pozostają w zgodzie z orzecznictwem Trybunału Konstytucyjnego oraz sądów administracyjnych w zakresie dopuszczalnych form różnicowania opłat lokalnych.

1. **Praktyka stosowana w innych Jednostkach Samorządu Terytorialnego**

Podobne rozwiązania funkcjonują w innych gminach o charakterze turystycznym, w tym w miejscowościach nadmorskich. Różnicowanie wysokości opłat targowych w zależności od lokalizacji, sezonowości lub formy sprzedaży jest tam powszechnie stosowane i akceptowane przez Regionalne Izby Obrachunkowe.

1. **Motywacja zmiany**

**Nowelizacja z 24 kwietnia 2025 r. (XIV/174/25)** zostaje **zastąpiona** niniejszą regulacją. Motywacją jest **uproszczenie systemu** poprzez odejście od kategorii sprzedaży. Obecne rozwiązanie **przejrzyście różnicuje opłatę** w zależności od lokalizacji, co ma znaczenie urbanistyczne i porządkowe.

\*\*\*

Rekapitulując, projektowana zmiana uchwały ma charakter proporcjonalny, racjonalny i zgodny z konstytucyjnymi oraz ustawowymi wymogami dotyczącymi opłat lokalnych. Jej celem nie jest zwiększenie obciążeń dla handlujących, lecz uporządkowanie przestrzeni publicznej i zapewnienie sprawiedliwego systemu poboru opłat w zależności od realnej wartości użytkowej zajmowanej przestrzeni.

W ocenie Rady Miejskiej przyjęte rozwiązanie spełnia wymogi legalności, proporcjonalności oraz transparentności, zapewniając równe traktowanie podmiotów i racjonalne zarządzanie przestrzenią miejską.

**Załącznik nr 1** do uchwały nr …/25 Rady Miejskiej w Szklarskiej Porębie

Wykaz działek ewidencyjnych wchodzących w skład Strefy I:

- ul. Mickiewicza – część działki nr 27/3, obr. 0006 (do granicy działki nr 139/1 obr. 0006);

- ul. 1 Maja – działki nr: 402/7, 403/1, ..., 331/2 obr. 0006;

- ul. Kilińskiego – działki nr 706/2, 706/3, 706/4 obr. 0006;

- ul. Urocza – działki nr: 790/2, 790/4, 790/5, obr. 0006;

- ul. Turystyczna – działki nr: 230/2, 230/3, 230/6, 570/2, obr. 0006;

- Skwerek Twórców Radiowej Trójki – działki nr: 401/1 do 401/5, obr. 0005;

- ul. Jedności Narodowej – działki nr: 556/2, 413/1, 338, 339/6, obr. 0005;

- ul. Sikorskiego – część działki nr 298, obr. 0005;

- schronisko „Kamieńczyk” – działki nr: 294/4, 294/5, obr. 0008;

- parking przy Wodospadzie Szklarki – działki nr: 384, część działki 379, obr. 0003.

**Załącznik nr 2** do uchwały nr …/25 Rady Miejskiej w Szklarskiej Porębie

Mapa poglądowa przedstawiająca lokalizację Strefy I i Strefy II na terenie Miasta Szklarska Poręba