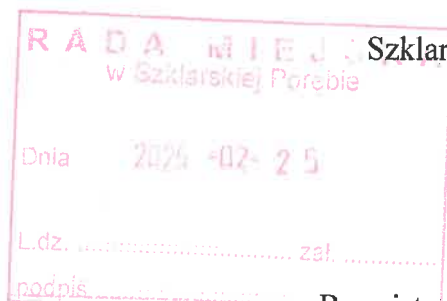


Monika Szwestka  
Radna Rady Miejskiej  
Szklarska Poręba



Szklarska Poręba, 25 lutego 2025 r.

Burmistrz Szklarskiej Poręby  
ul. Granitowa 2  
58-580 Szklarska Poręba

## INTERPELACJA

Na podstawie art. 24 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.), zwracam się z interpelacją dotyczącą stanu dróg gminnych oraz wewnętrznych w związku z prowadzonymi inwestycjami budowlanymi na terenie miasta.

W ostatnim czasie zauważalne są liczne zniszczenia dróg gminnych i wewnętrznych powstałe wskutek realizacji inwestycji budowlanych, w szczególności budowy apartamentowców i innych obiektów. Pogarszający się stan infrastruktury drogowej budzi uzasadnione obawy mieszkańców oraz stawia pytania o odpowiedzialność za naprawę tych dróg.

W związku z powyższym zwracam się z prośbą o udzielenie odpowiedzi na następujące pytania:

1. Kto ponosi odpowiedzialność za zniszczenia dróg gminnych i wewnętrznych powstałe podczas prowadzenia inwestycji budowlanych?
2. Czy inwestorzy są zobowiązani do naprawy dróg uszkodzonych w wyniku prowadzonych prac? Jeśli tak, w jaki sposób egzekwowane jest to zobowiązanie?
3. Jakie procedury obowiązują przy odtwarzaniu i naprawie dróg po zakończeniu inwestycji?
4. Czy wprowadzane są kontrole stanu dróg przed rozpoczęciem i po zakończeniu budowy, w celu ustalenia zakresu ewentualnych szkód?
5. Czy miasto przewiduje wprowadzenie bardziej rygorystycznych zasad dotyczących zabezpieczenia infrastruktury drogowej podczas prowadzenia prac budowlanych?

Stan dróg wpływa bezpośrednio na bezpieczeństwo mieszkańców oraz estetykę miasta. Dlatego też proszę o podjęcie działań mających na celu poprawę sytuacji oraz rozważenie możliwości zwiększenia odpowiedzialności inwestorów za szkody wyrządzone podczas realizacji inwestycji.

Z poważaniem,  
Monika Szwestka  
Radna Rady Miejskiej Szklarska Poręba

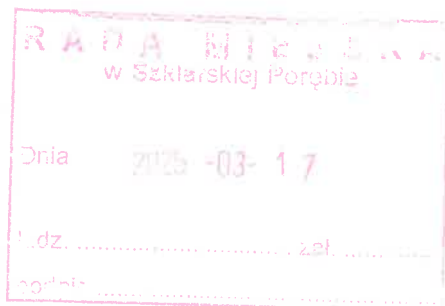


# Burmistrz Szklarskiej Poręby

58-580 Szklarska Poręba, ul. Granitowa 2; tel. 75 75 47 700, 75 75 47 730; fax 75 75 47 724  
e-mail: boi@szklarskaporeba.pl; www.szklarskaporeba.pl

IK.7234.17.2025.BU

Szklarska Poręba, dn. 17.03.2025 r.



Szanowna Pani  
Monika Szwestka  
Radna Rady Miejskiej Szklarskiej Poręby

Szanowna Pani Moniko,  
na wstępie pragnę bardzo podziękować za podniesienie kwestii stanu infrastruktury drogowej miasta w związku z prowadzonymi na jego terenie inwestycjami budowlanymi z zakresu usług i turystyki, a więc tematu jakże ważkiego dla Mieszkańców Szklarskiej Poręby.

Przed wszystkim należy wyjaśnić, że większość znaczących inwestycji rozpoczęła się przed wyborem mnie na urząd Burmistrza Szklarskiej Poręby i ukonstytuowaniem się nowej Rady Miejskiej. W tym też okresie powstały i zostały zawarte pisemne porozumienia z inwestorami najbardziej znaczących inwestycji na terenie Miasta Szklarska Poręba, w których uregulowano zakres praw i obowiązków tychże podmiotów co do sposobu prowadzenia robót budowlanych oraz odpowiedzialności za ewentualne szkody i niedogodności związane z ich realizacją, w szczególności odnoszące się do dróg, po których wykonywany będzie ruch ciężkich pojazdów czy transport materiałów budowlanych.

Przedmiotowe porozumienia poddano analizie, w wyniku której stwierdzono, że posiadają one mankamenty zarówno natury formalnej, jak i merytorycznej. W związku z tym w lutym br. przedsięwzięte zostały działania w celu zorganizowania szeregu spotkań z inwestorami, podczas których pragniemy dokonać rewizji przedmiotowych porozumień i wprowadzić – w drodze aneksów – niezbędne zmiany.

Odnosząc się natomiast do szczegółowych pytań zawartych w Pani interpelacji, niniejszym pragnę wyjaśnić, co następuje:

- ad. 1 Odpowiedzialność za uszkodzenie drogi publicznej lub wewnętrznej spoczywa na sprawcy, który tę szkodę spowodował. W praktyce odpowiedzialność odszkodowawcza realizowana jest z ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej posiadacza pojazdu mechanicznego i wymaga ustalenia adekwatnego związku przyczynowo-skutkowego pomiędzy wystąpieniem szkody a zachowaniem sprawcy (realizowana głównie na zasadzie sporządzenia notatek przez właściwe służby lub dokumentacji fotograficznej). Odpowiedzialność za szkody w infrastrukturze oraz zasady jej egzekwowania w przypadku inwestycji realizowanych na terenie Miasta Szklarska Poręba określają także wyżej wzmiankowane porozumienia, zarówno co do szkód na drogach publicznych, jak i wewnętrznych. Należy jednak zauważyć, iż zgodnie z art. 1 ustawy o drogach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 320 ze zm.) drogą publiczną jest droga, z której może korzystać każdy, zgodnie z jej przeznaczeniem, z ograniczeniami i wyjątkami określonymi w tej ustawie lub innych przepisach szczególnych. Jeżeli zatem brak jest na drodze publicznej ograniczeń wynikających z wprowadzonej organizacji ruchu (np. znaków B-18 lub B-5), to dozwolone jest poruszanie się po niej także pojazdów ciężkich. Ograniczenia nie mogą jednak być wprowadzane w sposób arbitralny, dowolny, a należy je wywodzić np. z konstrukcji drogi nieprzystosowanej do przenoszenia ruchu pojazdów ciężkich czy też stanu obiektów inżynierskich znajdujących się w ciągu drogi. Ponadto zabrania się dokonywania w pasie drogowym czynności, które mogłyby powodować niszczenie lub uszkodzenie drogi i jej urządzeń albo zmniejszenie jej trwałości oraz zagrażać bezpieczeństwu ruchu drogowego, a w szczególności zabrania się m. in. włączenia po drogach oraz porzucania na

nich przedmiotów lub używania pojazdów niszczących nawierzchnię drogi, jak również poruszania się po drogach pojazdów nienormatywnych bez wymaganego zezwolenia lub w sposób niezgodny z przepisami ruchu drogowego (art. 39 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o drogach publicznych). Tego rodzaju zachowania zostały spenalizowane w ustawie z dnia 20 maja 1971 r. – Kodeksie wykroczeń (Dz. U. z 2024, poz. 1907). Zgodnie z art. 99 § 1 pkt 2 KW kto niszczy lub uszkadza drogę publiczną lub drogę w strefie zamieszkania, przynależności lub urządzenia drogowe, podlega karze grzywny albo karze nagany.

ad. 2 Kwestia przywrócenia pasa drogowego do stanu poprzedniego bądź podniesienie jego wartości użytkowej (modernizacji) regulowana jest w porozumieniach zawartych z Inwestorami. Ze względu na specyfikę oraz objętość tych porozumień (w tym umów) pozwolę sobie w odpowiedzi skupić się na wybranych przykładach, opartych jednak zasadniczo na tej samej kanwie. W umowach w sprawie współdziałania przy usuwaniu szkód mogących powstać w związku z prowadzeniem wzmożonego ruchu pojazdów wysokotonażowych oraz wynikającego z niego zwiększenia obciążeń występujących na drogach publicznych oraz wewnętrznych, zostały zawarte m. in. następujące postanowienia:

- a. *Inwestor oświadcza, iż został poinformowany przez Zarządcę, że konstrukcja budowli drogowych, którymi mają być transportowane materiały, nie jest przystosowana do przenoszenia obciążeń związanych z ruchem pojazdów wysokotonażowych (§ 1 ust. 3 umowy),*
- b. *Warunkiem koniecznym do prowadzenia ruchu pojazdów (...) jest zawarcie niniejszej umowy, w której Inwestor planujący prowadzić przewóz materiałów zobowiązuje się do odtworzenia stanu technicznego dróg objętych niniejszą umową do stanu sprzed rozpoczęcia dowozu materiałów (§ 3 ust. 2),*
- c. *Inwestor zobowiązuje się do bieżącego monitorowania i bezzwłocznego usuwania wszelkich uszkodzeń dróg objętych niniejszą umową, a w szczególności do: uzupełnienia ubytków, zgnieceń, naprawy spękań siatkowych nawierzchni oraz załamania jezdni, a także naprawy innych elementów pasa drogowego w tym przepustów, pobocza oraz obiektów infrastruktury liniowej znajdujących się w granicach pasa drogowego w nieprzekraczalnym terminie do 14 dni, od dnia wezwania przez Zarządcę drogi (§ 4 pkt 1),*
- d. *Inwestor na co najmniej 3 dni przed planowanym terminem rozpoczęcia transportu materiałów podaje do publicznej wiadomości informacje o trasach przejazdów pojazdów wysokotonażowych oraz utrudnieniach, które mogą w związku z tym wystąpić w ruchu drogowym. Podanie informacji do publicznej wiadomości należy zapewnić co najmniej poprzez umieszczenie w widocznych miejscach wzdłuż trasy przejazdu pojazdów wysokotonażowych odpowiednich nośników informacji wizualnej (§ 6 ust. 2).*

Odrębną grupę zobowiązań stanowią te porozumienia, w których – ujmując rzecz możliwie syntetycznie – inwestorzy zobowiązali się swoim staraniem i na swój koszt do realizacji inwestycji drogowych na tych drogach publicznych i wewnętrznych, których stan może ulec pogorszeniu w związku z wykonywanymi robotami budowlanymi.

Nadto, inwestor występujący z incydentalnym wnioskiem o wydanie zezwolenia na przejazd pojazdu o masie większej niż przewidziana dla danej drogi, w przypadku udzielenia zezwolenia, jest jednocześnie zobowiązany:

- a. niezwłocznie uprzątnąć zabrudzenia jezdni lub chodnika i pobocza,
- b. bezzwłocznej naprawy wszelkich uszkodzeń nawierzchni oraz pozostałych elementów pasa drogowego wynikłych z prowadzonego ruchu pojazdów. Naprawę wykona Wnioskodawca na swój koszt i własnym staraniem, bez ponaglenia. Wnioskodawca wyraża ponadto zgodę na to, że jeśli nie wywiąże się z powyższych zobowiązań, Miasto Szklarska Poręba zleci dokonanie naprawy, a kosztami obciąży Wnioskodawcę. Brak pokrycia przez Wnioskodawcę kosztów naprawy poniesionych przez zarządcę drogi w ciągu 7 dni od momentu wezwania do zapłaty, spowoduje skierowanie sprawy na drogę sądową.

Brak realizacji powyższych warunków wydanego zezwolenia uprawnia zarządcę

drogi do jego cofnięcia.

ad. 3 Odpowiadając na kolejne Pani pytanie, pozwolę sobie pozostać przy wyżej powołanym przykładzie umowy w sprawie współdziałania przy usuwaniu szkód mogących powstać w związku z prowadzeniem wzmożonego ruchu pojazdów wysokotonażowych oraz wynikającego z niego zwiększenia obciążeń występujących na drogach publicznych. Według umowy: (§ 4 pkt 1-7, § 5)

- a. *inwestor, zobowiązuje się do bieżącego monitorowania i bezzwłocznego usuwania wszelkich uszkodzeń dróg objętych niniejszą umową, a w szczególności do: uzupełnienia ubytków, zgnieceń, naprawy spękań siatkowych nawierzchni oraz załamania jezdni, a także naprawy innych elementów pasa drogowego w tym przepustów, pobocza oraz obiektów infrastruktury liniowej znajdujących się w granicach pasa drogowego w nieprzekraczalnym terminie do 14 dni, od dnia wezwania przez Zarządcę drogi,*
- b. *zarządca w przypadku stwierdzenia uszkodzeń, które bezpośrednio będą zagrażać bezpieczeństwu lub porządkowi w ruchu drogowym, będzie każdorazowo zgłaszał przedstawicielowi Inwestora, na piśmie, telefonicznie z potwierdzeniem pisemnym lub drogą mailową, fakt wystąpienia tego rodzaju uszkodzeń, a Inwestor zobowiązuje się niezwłocznie, w terminie nie dłuższym niż 24 h, przystąpić do ich usuwania i naprawy,*
- c. *w przypadku wystąpienia szkód, których usunięcie przekracza zakres bieżącej naprawy, przedstawiciel Zarządcy wraz z powołanym przez Zarządcę inspektorem nadzoru oraz przedstawiciel Inwestora, przed ich usunięciem określą wspólnie i w porozumieniu zakres i warunki koniecznych do wykonania robót, przy przyjęciu, iż ryzyko ich wystąpienia obciąża z mocy niniejszej umowy Inwestora, jako że pozostają one w związku ze wzmożonym ruchem pojazdów ponadtonażowych,*
- d. *inwestor zobowiązuje się do stałego informowania Zarządcy o każdym przypadku zaistnienia szkody,*
- e. *inwestor przed przystąpieniem oraz w trakcie usuwania szkód zobowiązuje się zapewnić na własny koszt pełne zabezpieczenie terenu, organizację ruchu i robót oraz warunki bezpieczeństwa i higieny pracy, jak również wykona przedmiotowe prace zgodnie z obowiązującymi normami i wytycznymi,*
- f. *inwestor zobowiązuje się do wykonania robót jakościowo dobrych, wolnych od wad, w sposób nie pomniejszający wartości lub stanu drogi lub czyniący ją nieprzydatną do użytkowania zgodnie z jej dotychczasowym przeznaczeniem,*
- g. *zarządca dokona odbioru robót w terminie do 14 dni kalendarzowych od daty zgłoszenia ich do odbioru przez Inwestora. Inwestor zobowiązuje się do przedłożenia dokumentacji wymaganej przepisami prawa. Usterki i wady stwierdzone przy odbiorze spowodują odmowę dokonania odbioru, a Inwestor zobowiązuje się do niezwłocznego, lub w ustalonym przez strony terminie, ich usunięcia na własny koszt i ponownego dokonania zgłoszenia do odbioru,*
- h. *w przypadku niedochowania przez Inwestora powyższych terminów Zarządca drogi może zlecić wykonanie przedmiotowych robót na koszt i ryzyko inwestora, na co Inwestor oświadcza, że wyraża zgodę. O powyższym fakcie Zarządca poinformuje Inwestora na 14 dni przed rozpoczęciem robót wraz z podaniem zakresu robót zleconych.*

Należy ponadto mieć na uwadze § 10 przedmiotowej umowy, w którym inwestor zobowiązuje się do udzielenia 36 miesięcy gwarancji licząc od daty protokolarnego odbioru robót i usuwania wad objętych gwarancją w terminie 30 dni od daty zgłoszenia ich przez zarządcę drogi inwestorowi.

ad. 4 Przed udzieleniem zezwolenia na przejazd pojazdów wysokotonażowych obecnie realizowana jest dokumentacja zdjęciowa odcinków dróg, którymi mają się przemieszczać wzmiankowane pojazdy. Ponadto stan dróg monitorowany jest na bieżąco przez pracowników referatu IMiGK oraz Straż Miejską. W umowach z inwestorami także możemy odnaleźć postanowienia zobowiązujące do przygotowania dokumentacji inwentaryzującej stan dróg przed i po rozpoczęciu przejazdu pojazdów wysokotonażowych (§7), jednakże

- realizacja tych zapisów nie zawsze była egzekwowana. Co więcej, w referacie istnieje obszerna dokumentacja fotograficzna stanu dróg publicznych z roku 2023, zamieszczona w aplikacji umożliwiającej jej interaktywne przeglądanie.
- ad. 5 Na podstawie przywołanych wyżej zapisów porozumień zawieranych z inwestorami można dojść do przekonania, że ich treść powinna zabezpieczać mienie komunalne Miasta Szklarska Poręba w postaci dróg publicznych i wewnętrznych w sposób należyty. Wydaje się natomiast, że zasadniczym problemem jest nieegzekwowanie zobowiązań, które mogą z tych porozumień być wywiedzione względem inwestorów. Stąd przede wszystkim dostrzeżono potrzebę zorganizowania wzmiankowanych na wstępie spotkań z inwestorami. Zintensyfikowano też ilość wizji terenowych prowadzonych przez pracowników referatu IMiGK, ze szczególnym uwzględnieniem miejsc, w których realizowane są znaczące inwestycje. Na bieżąco też staramy się, w miarę posiadanych sił i środków, reagować na wszelkie sygnały Mieszkańców świadczące o nieprawidłowościach w realizacji procesu inwestycyjnego.

Z poważaniem,

BURMISTRZ  
  
Paweł Poptoński